

Comentario

El Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC) presenta el boletín de Estadísticas del Trabajo, Volumen II – Empleo, Sectores: Público y Privado que corresponde al periodo anual de agosto 2025, fecha de referencia anual.

El informe incluye datos con resultados descriptivos de las características de los empleados en ambos sectores por provincia, ocupación, sexo, actividad económica, montos de sueldo mensual, entre otras variables.

En el caso del sector privado, la base de datos ofrecida por el Sistema de Ingresos y Prestaciones Económicas (SIPE) de la Caja de Seguro Social (CSS) no aportó suficientes registros, lo que impidió realizar los desgloses habituales y limitó el análisis a un resumen general; de igual forma, tampoco obtuvimos los registros de empleados de todas las empresas bananeras.

Empleados del sector público y privado:

Al comparar las cifras de los años 2024 y 2025, los empleados en la República reflejaron un aumento de 11,809.

El registro administrativo de los empleados del sector público presentó un aumento de 3,138 funcionarios respecto al 2024, lo que, en términos porcentuales, representó un incremento de 1.1%.

Se observó principalmente un aumento en los empleados del Gobierno Central de 1,623 (1.0%) funcionarios, le siguieron los empleados de la Seguridad Social, 1,038 (3.0%); y los Municipios, con 212 (1.9%); en tanto, los sectores donde se presentaron disminuciones fueron: las Empresas públicas financieras, 508 (6.4%); y en las instituciones descentralizadas, 138 (0.3%).

El sector privado presentó 651,214 empleados, 8,671 más, lo que representó un aumento de 1.3%. En el 2025, el SIPE reflejó un incremento de 11,053 (1.7%) empleados más que el 2024. Al obtener de forma parcial el dato de las zonas bananeras, se registró una disminución en la cantidad de personas, es decir, 2,382 empleados (29.3%) menos que el 2024. (Ver cuadro 1).

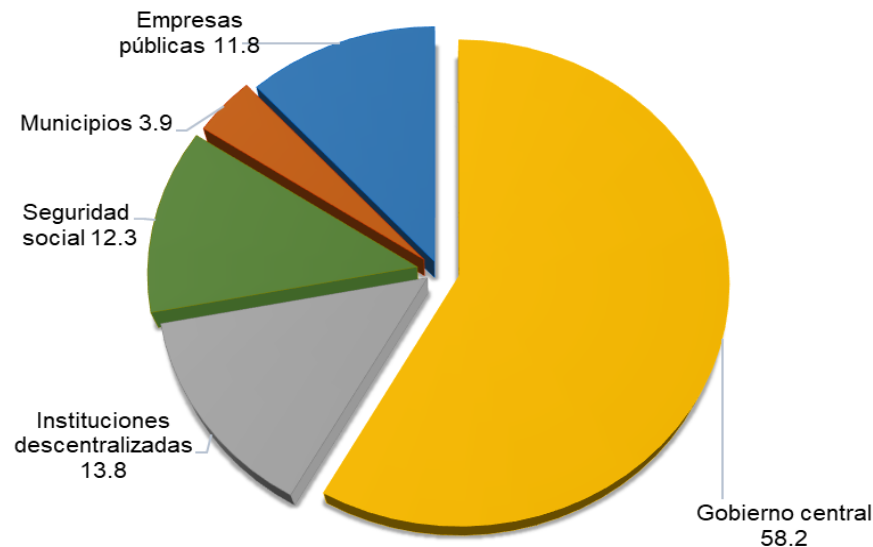
**Cuadro 1. EMPLEADOS EN LA REPÚBLICA, POR AÑO, SEGÚN SECTOR:
AGOSTO 2024 – 25**

Sector	Empleados			
	2024	2025	Diferencia	Variación porcentual
TOTAL	931,637	943,446	11,809	1.3
Público	289,094	292,232	3,138	1.1
Gobierno central	168,387	170,010	1,623	1.0
Instituciones descentralizadas	40,488	40,350	-138	-0.3
Seguridad social	34,947	35,985	1,038	3.0
Municipios	11,050	11,262	212	1.9
Empresas públicas	34,222	34,625	403	1.2
No financieras	26,245	27,156	911	3.5
Financieras	7,977	7,469	-508	-6.4
Privado	642,543	651,214	8,671	1.3
Empresas particulares	634,409	645,462	11,053	1.7
Zonas bananeras	8,134	5,752	-2,382	-29.3

NOTA: Se incluye en el sector público a los empleados que pertenecen a las planillas de personal permanente (001), transitorio (002) y contingente (003), y en el sector privado se presentan a los empleados que cotizan en la Caja de Seguro Social.

Al hacer un desglose de los empleados del sector público para agosto de 2025, el Gobierno central tuvo una representación del 58.2%; las Instituciones descentralizadas 13.8%, Seguridad social, representada por la Caja de Seguro Social, con 12.3%; las Empresas públicas un 11.8%; y los Municipios, 3.9% de los empleados, en el mes de referencia (Ver gráfica 1).

Gráfica 1. PORCENTAJE DE EMPLEADOS DEL SECTOR PÚBLICO EN LA REPÚBLICA: AGOSTO 2025



Monto de sueldos mensual:

En el sector público totalizaron B/.518,084,150, lo cual reflejó un aumento de B/.29,709,338 con relación al 2024. (Ver cuadro 2).

En este sentido, en las Instituciones descentralizadas se registró un incremento absoluto con relación al 2024 de B/.1,922,620 (2.8%); el Gobierno central, B/.9,016,385 (3.3%); las Empresas públicas, B/.4,996,526 (6.6%); los Municipios, B/.617,482 (6.7%); y en la Seguridad social se observó un aumento de B/.13,156,325 (20.6%).

La participación del Gobierno central dentro del monto de los salarios del sector público correspondió al 54.3% y la menor participación en el sector, en términos de montos de sueldo, se observó en los Municipios con 1.9% (Ver cuadro 2).

Cuadro 2. MONTOS DE SUELDO MENSUAL (EN BALBOAS), EN LA REPÚBLICA, SEGÚN SECTOR: AÑOS 2024-25

Sector	2024		2025	
	Monto de sueldos (En balboas)	Estructura relativa	Monto de sueldos (En balboas)	Estructura relativa
Público	488,374,812	100.0	518,084,150	100.0
Gobierno central	272,116,944	55.7	281,133,329	54.3
Instituciones descentralizadas	67,579,052	13.8	69,501,672	13.4
Seguridad social	63,869,512	13.1	77,025,837	14.9
Municipios	9,219,641	1.9	9,837,123	1.9
Empresas públicas	75,589,664	15.5	80,586,189	15.6
Privado	732,463,200	100.0	745,788,158	100.0
Empresas particulares	726,577,576	99.2	742,561,264	99.6
Zonas bananeras	5,885,624	0.8	3,226,895	0.4

Sexo:

La cantidad de empleados en el sector público, al mes de agosto de 2025, totalizó 292,232, de los cuales el 47.3% correspondió a hombres y 52.7%, mujeres.

El análisis de los datos, desglosados por sexo, permite indicar, que para el sector público, la proporción de mujeres en agosto 2024 y 2025 superó a la de los hombres. Igual comportamiento se observó en el Gobierno central, las Instituciones descentralizadas y la Seguridad social. En las Empresas públicas se registró una mayor proporción de hombres que de mujeres en el 2025, es decir, 65.5% y 34.5%, respectivamente. (Ver cuadro 3).

Cuadro 3. EMPLEADOS DEL SECTOR PÚBLICO EN LA REPÚBLICA, POR SEXO: AGOSTO 2024 – 25

Sector público	2024						2025					
	Total	Hombres		Mujeres		Total	Hombres		Mujeres		Total	%
		Total	%	Total	%		Total	%	Total	%		
Público	289,094	135,549	46.9	153,545	53.1	292,232	138,354	47.3	153,878	52.7		
Gobierno central	168,387	77,383	46.0	91,004	54.0	170,010	79,173	46.6	90,837	53.4		
Instituciones descentralizadas	40,488	18,111	44.7	22,377	55.3	40,350	18,010	44.6	22,340	55.4		
Seguridad social	34,947	12,196	34.9	22,751	65.1	35,985	12,605	35.0	23,380	65.0		
Municipios	11,050	5,704	51.6	5,346	48.4	11,262	5,895	52.3	5,367	47.7		
Empresas públicas	34,222	22,155	64.7	12,067	35.3	34,625	22,671	65.5	11,954	34.5		
No financieras	26,245	18,623	71.0	7,622	29.0	27,156	19,352	71.3	7,804	28.7		
Financieras	7,977	3,532	44.3	4,445	55.7	7,469	3,319	44.4	4,150	55.6		

Ocupación:

En relación con las ocupaciones de los empleados del sector público definidas en el cuadro 4 de este comentario, el mayor número de funcionarios los encontramos en el grupo de Profesionales, científicos e intelectuales, 35,774 empleados. En segundo lugar, del total de empleados se registró el grupo de ocupaciones definidas como: Técnicos y profesionales de nivel medio, con 25,461 empleados; y en tercer lugar, los Empleados de oficina con 19,374.

Es importante indicar que, el análisis de las ocupaciones excluyó al Gobierno central, como parte del sector público.

Cuadro 4. EMPLEADOS DE LAS INSTITUCIONES DESCENTRALIZADAS, DE LA SEGURIDAD SOCIAL, MUNICIPIOS Y EMPRESAS PÚBLICAS EN LA REPÚBLICA, SEGÚN OCUPACIÓN: AGOSTO 2025

Ocupación	Empleados					
	Total	Institución				
		Instituciones descentralizadas	Seguridad social	Municipios	No financieras	Financieras
TOTAL	122,222	40,350	35,985	11,262	27,156	7,469
Directores y gerentes de los sectores público, privado y de organizaciones de interés social	11,732	3,334	1,431	1,469	3,638	1,860
Profesionales, científicos e intelectuales	35,774	16,826	13,847	972	2,591	1,538
Técnicos y profesionales de nivel medio	25,461	6,539	10,422	2,789	4,505	1,206
Empleados de oficina	19,374	5,956	4,995	2,455	3,574	2,394
Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados	6,041	2,806	1,498	383	1,232	122
Agricultores y trabajadores agropecuarios, forestales, de la pesca y caza	-	-	-	-	-	-
Artesanos y trabajadores de la minería, la construcción, la industria manufacturera, la mecánica y ocupaciones afines	4,176	684	537	196	2,709	50
Operadores de instalaciones fijas y máquinas; ensambladores, conductores y operadores de maquinarias móviles	8,626	927	936	646	5,976	141
Trabajadores no calificados de los servicios, la minería, construcción, industria manufacturera, transporte y otras ocupaciones elementales	11,038	3,278	2,319	2,352	2,931	158

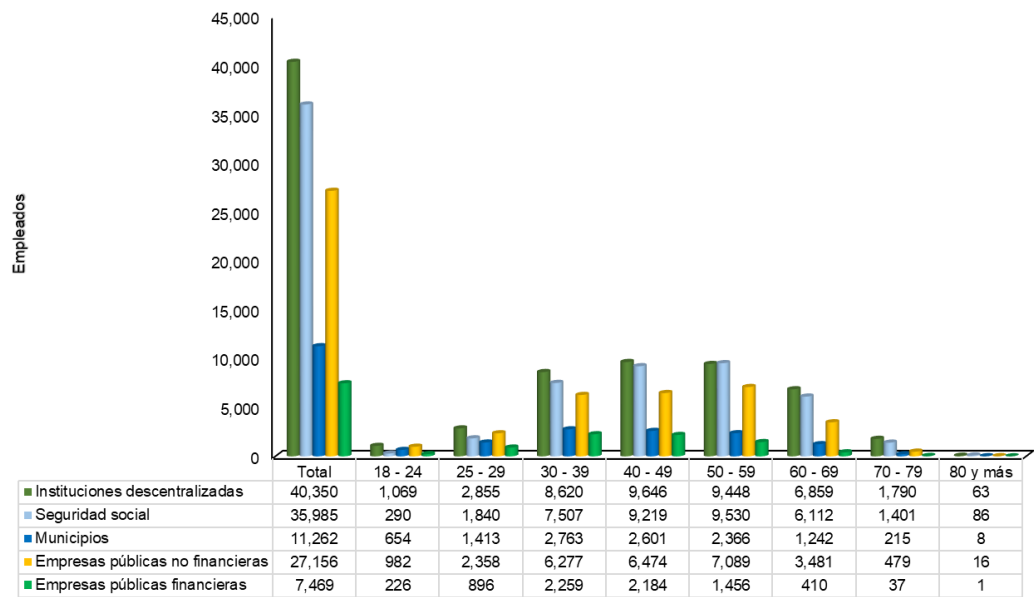
- Cantidad nula o cero.

Edad:

Al analizar la variable edad en el sector público, podemos mencionar a las Instituciones descentralizadas con la mayor cantidad de empleados (9,646) dentro del rango de edad de 40 a 49 años, las edades de 50 a 59 agrupa a 9,530 funcionarios de la Seguridad social y a 7,089 de las Empresas públicas no financieras, mientras que los empleados de los Municipios y las Empresas financieras se agrupan mayormente entre las edades de 30 a 39 años.

Es importante indicar, que el análisis de las edades excluyó al Gobierno central, como parte del sector público.

Gráfica 3. EMPLEADOS DE LAS INSTITUCIONES DESCENTRALIZADAS, DE LA SEGURIDAD SOCIAL, MUNICIPIOS, EMPRESAS NO FINANCIERAS Y EMPRESAS FINANCIERAS, POR EDAD: AGOSTO 2025



Sector privado:

Hubo un aumento general tanto en el número de empleados como en el monto de sueldos, dentro de las Empresas particulares clasificadas por su categoría en la actividad económica, se observó un incremento del 1.9% de empleados con relación al año anterior. (Ver cuadro 16 del boletín).